



Presidenza del Consiglio dei Ministri

***Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica
economica***

Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici

**Relazione sulle attività svolte nel periodo
Luglio 2022 - Giugno 2023**



*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

Indice

Premessa	3
1. Principali attività del NUVV in tema di investimenti pubblici	4
2. Attività di supporto al Sottosegretario di Stato con delega in materia di coordinamento della politica economica e di programmazione degli investimenti pubblici	11
3. Supporto agli Uffici del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica	11
4. Attività di supporto alla Cabina per la crisi Idrica	13
5. Principali attività del NUVV in tema Analisi d’Impatto della Regolamentazione ...	15



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Premessa

Il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NUVV)¹, istituito presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 25 novembre 2008 e successive modifiche e integrazioni, ha la finalità di garantire il supporto tecnico alla programmazione, alla valutazione e al monitoraggio degli investimenti pubblici, anche attraverso la costituzione di una rete di risorse metodologiche e informative diffuse e condivise, in grado di valorizzare e trasferire le migliori pratiche, elevare ed equilibrare il livello qualitativo e l'affidabilità delle politiche pubbliche di investimento, nonché ottimizzare l'impiego delle risorse progettuali e finanziarie.

Il NUVV è anche chiamato a fornire supporto tecnico alle strutture dipartimentali per le funzioni del Comitato interministeriale per la programmazione economica e per lo sviluppo sostenibile (CIPESS), nelle seguenti materie: ricerca e innovazione, infrastrutture e trasporti, energia, tutela ambientale, sviluppo locale e agevolazioni alle imprese, sanità e politiche sociali, finanza e contabilità pubblica.

Il NUVV svolge le proprie attività in maniera continuativa, in linea con le indicazioni riportate nel Piano di lavoro annuale² approvato dal Capo del DIPE, e alla fine del periodo previsto dal Piano di lavoro predispone una Relazione che evidenzia le principali attività svolte nel corso del relativo anno di attività.

La Relazione che di seguito si presenta si riferisce al periodo Luglio 2022 – Giugno 2023 e sinteticamente riporta le principali attività poste in essere dal Nucleo³.

Per alcune tematiche il NUVV ha ultimato, nel corso dell'anno, specifici lavori di analisi e approfondimento pubblicati sul sito web del DIPE, come meglio precisato nel testo della Relazione.

¹ Cfr. Legge 17 maggio 1999 n.144 e Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2012 n.262

² articolo 2, comma 3, DPCM 25 novembre 2008

³ Sino ad aprile 2023 il NUVV era coordinato da Maria Elena Camarda e composto da Francesco Alessandria, Angelo Argento, Biagio Bossone, Patrizia Cappellaro, Vincenzo D'Alberti, Maria Grazia Guttadauria, Giuseppe Mazzotta, Daniela Pagliaro, Maddalena Vietti Niclot. Il 9 aprile del 2023 sono cessati gli incarichi di Patrizia Cappellaro, Daniela Pagliaro, Mariagrazia Guttadauria e della Coordinatrice Maria Elena Camarda.

La sezione del NUVV dedicata all'Analisi di impatto della Regolamentazione (AIR) è stata composta da Mario Martelli, Francesco Sarpi e Sabato Vinci. Il Gruppo di lavoro è cessato dalle sue funzioni a far data dal 1° gennaio 2023, in attuazione dell'art. 7-bis del D.L. n. 36 del 20 aprile 2022, convertito con la legge 29 giugno 2022, n. 79.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

1. Principali attività del NUVV in tema di investimenti pubblici

In continuità con il precedente anno di lavoro, nel periodo di riferimento **Luglio 2022 – Giugno 2023** le attività del NUVV⁴ si sono articolate in:

- a) Attività di valutazione, monitoraggio e verifica degli investimenti e delle politiche pubbliche, che il NUVV ha svolto a supporto del Capo del DIPE e del DIPE nel suo complesso, del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS), del Comitato per la transizione ecologica e la sicurezza energetica (CITE)⁵, del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri con delega in materia di coordinamento della politica economica e di programmazione degli investimenti pubblici - Segretario del CIPESS;
- b) Attività di approfondimento, studio e proposta (*Green economy*, Sviluppo sostenibile, Politica di coesione europea e nazionale, Politiche territoriali (aree urbane e aree interne), Finanza sostenibile;
- c) Attività di relazione e collaborazione con i principali organismi che si occupano di valutazione delle politiche pubbliche.

Alla base di ogni attività del NUVV vi è un'azione di presidio informativo e di aggiornamento conoscitivo attraverso l'esame e l'analisi delle **principali Strategie e Programmi varati a livello europeo e nazionale negli ultimi anni in tema di transizione ecologica, sviluppo sostenibile e temi finanziari connessi**, seguendone costantemente gli sviluppi. Tra essi è stata dedicata un'attenzione particolare al processo di attuazione del **Green Deal europeo**, analizzando i relativi provvedimenti e il loro recepimento a livello nazionale, soprattutto per i settori più significativi (energia, economia circolare, mobilità sostenibile, biodiversità, agricoltura). In particolare, sono state seguite: l'introduzione e il successivo negoziato del pacchetto di riforme della

⁴ Le attività del Gruppo di lavoro AIR sono riferite fino al 31.12.2022 - cfr. nota 3).

⁵ Il Comitato per la transizione ecologica e la sicurezza energetica (CITE), introdotto dal decreto-legge 1 marzo 2021, n. 22, convertito con modificazioni dalla legge 22 aprile 2021, n. 55, successivamente modificato dal decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173, convertito con modificazioni dalla legge 16 dicembre 2022, n. 204, ha il compito di approvare il Piano per la transizione ecologica e la sicurezza energetica, la Strategia Nazionale per lo Sviluppo sostenibile e coordinare le politiche inerenti alla: a) riduzione delle emissioni di gas climalteranti; b) mobilità sostenibile; c) contrasto del dissesto idrogeologico e del consumo del suolo; d) mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici; e) risorse idriche e relative infrastrutture; f) qualità dell'aria; g) economia circolare; h) bioeconomia e fiscalità ambientale, ivi compresi i sussidi ambientali e la finanza climatica e sostenibile.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Commissione Europea per la lotta ai cambiamenti climatici “*Fit for 55%*”, analizzandone in dettaglio tutte le proposte e le implicazioni per l'Italia; la Strategia *Farm to Fork*; la Strategia forestale nazionale 2022; il **Piano nazionale di ripresa e resilienza 2021-2026** (PNRR) e i relativi aggiornamenti; e, più recentemente, il **Piano REPowerEU**. Il NUVV ha altresì seguito l'iter del nuovo ciclo di programmazione della **politica di coesione europea 2021-2027**, al fine di poter cogliere aspetti di coerenza e complementarità rispetto alle misure previste nel PNRR.

Il NUVV ha infine svolto attività di presidio informativo riguardo allo sviluppo delle strategie previste dal Green Deal europeo relativamente a: la finanza sostenibile e la Tassonomia sociale delle attività eco-compatibili (di cui al Regolamento (UE) 2020/852); la definizione della proposta di delibera in materia di Sussidi Ambientalmente Dannosi, in considerazione delle modifiche dell'Emissions Trading System; l'adozione da parte della Commissione europea dei nuovi “*standard europei in materia di informativa sulla sostenibilità*”, che dovranno essere utilizzati da tutte le società soggette alla direttiva sull'informativa sulla sostenibilità delle imprese; la stima dei costi da sostenere per raggiungere gli obiettivi di neutralità del carbonio previsti in sede di UE.

Con riferimento specifico al PNRR, il NUVV – che già nel 2021 aveva seguito i passaggi che hanno portato al varo del Piano e alla sua approvazione da parte delle Istituzioni europee – ha continuato il presidio dei successivi passaggi attuativi, anche attraverso specifici approfondimenti e analisi con riguardo, in particolare, ai seguenti temi di particolare rilevanza per lo sviluppo sostenibile:

- Competitività e reimpostazione delle catene del valore (Missione 1 del PNRR);
- Transizione digitale, come strumento per il perseguimento degli obiettivi sostenibilità (Missione 1 del PNRR);
- Cultura, come driver di crescita economica e di sviluppo sostenibile (Missione 1 del PNRR);
- Rivoluzione verde e transizione ecologica (Missione 2 del PNRR);
- Mobilità sostenibile, trasporti/nodi logistici e relative infrastrutture (Missioni 2 e 3 del PNRR);
- Riequilibrio territoriale (Missione 5 del PNRR- Inclusione e coesione), con un particolare focus sulla macroarea del Mezzogiorno, cui è destinata una quota minima del 40% delle risorse del PNRR, e sulle Aree interne del



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Paese.

Il NUVV ha seguito il processo di revisione della Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (SNSvS) 2022, anche attraverso la partecipazione al Progetto "*Policy coherence for sustainable development: mainstreaming the SDGs in Italian decision making process*", a titolarità del Ministero dell'Ambiente e della sicurezza energetica (MASE), assicurando, nel contempo, ausilio al Comitato tecnico di supporto al CITE (CTC). I componenti del NUVV hanno anche partecipato ai lavori degli otto Gruppi di lavoro interistituzionali istituiti presso il MASE (già Ministero per la transizione ecologica - MITE), con la finalità di svolgere analisi tematiche (Gruppi di lavoro da 1 a 6) e trasversali (Gruppi di lavoro A e B) e di sviluppare modelli di policy e target/indicatori adeguati, per aggiornare il Piano per la Transizione Ecologica (PTE), in coerenza con lo sviluppo dei progetti del PNRR, attraverso contributi tematici e trasversali, mirati ai temi oggetto dei lavori dei singoli Gruppi:

Gruppo di lavoro 1 - *Energie rinnovabili*;

Gruppo di lavoro 2 - *Mobilità sostenibile*;

Gruppo di lavoro 3 - *Industrie hard-to-abate*;

Gruppo di lavoro 4 - *Economia circolare 4.0, bioeconomia, qualità dell'aria*;

Gruppo di lavoro 5 - *Dissesto idrogeologico: consumo di terreno, prevenzione frane / alluvioni, tutela risorse idriche*;

Gruppo di lavoro 6 - *Biodiversità e tutela ecosistemi*;

Gruppo di lavoro A - *Flussi di fondi durante/post-PNRR, finanza sostenibile, Carbon-finance*;

Gruppo di lavoro B - *Modellistica integrata su effetti delle politiche con prospettiva anche territoriale*.

L'attività dei Gruppi di lavoro è cessata al 30 giugno 2023.

Con riguardo alla misurazione della sostenibilità, il NUVV ha supportato gli Uffici dipartimentali nella predisposizione di uno schema di delibera CIPESS, contenente criteri metodologici e indicazioni di orientamento alle Amministrazioni finalizzate a incorporare la valutazione di sostenibilità nell'istruttoria delle proposte di investimento da presentare al CIPESS per il relativo finanziamento. Tutti i componenti hanno collaborato in maniera attiva all'aggiornamento e revisione dello schema di delibera CIPESS concernente la sostenibilità delle proposte di piani, programmi e progetti di investimento pubblico da sottoporre all'esame del Comitato e finalizzata a dare effettività alle nuove funzioni del CIPESS.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Sempre in tema di misurazione della sostenibilità e della valutazione non solo qualitativa, ma anche quantitativa, dei programmi e delle misure di investimento pubblico, il NUVV è stato impegnato, a partire dal 2022, nelle attività di aggiornamento di tutti gli indicatori istituzionali disponibili a livello internazionale, europeo e nazionale per misurare la corrispondenza di misure/azioni di investimento a target e obiettivi di sostenibilità e ha proseguito le attività di approfondimento teorico e di sperimentazione metodologica avviate nel 2021 in collaborazione con l'Università degli Studi della Tuscia, per l'utilizzo di un indice innovativo, denominato "EVA" (dall'inglese *EVALuation*), per la valutazione rapida e sintetica della sostenibilità complessiva delle proposte di investimento pubblico, anche da parte del CIPESS.

Ulteriori attività di aggiornamento hanno riguardato il tema della "Cultura", per il quale il NUVV – in relazione alla rilevanza delle risorse destinate al settore Cultura dal PNRR e dalla manovra finanziaria per il 2022 – ha sviluppato una proposta metodologica per la valutazione degli investimenti pubblici in materia di cultura, sotto il profilo del contributo agli obiettivi di sviluppo sostenibile, prendendo come riferimento principale le linee guida elaborate dall'UNESCO. Con riferimento alla valutazione di sostenibilità degli investimenti pubblici, il NUVV ha approfondito, con particolare riguardo al PNRR 2021-2026, i temi relativi all'attuazione del principio europeo di "non arrecare danno significativo" (*do no significant harm* – DNSH).

Un ulteriore focus ha riguardato il **tema della crisi energetica** e delle possibilità di un suo superamento attraverso lo sviluppo delle energie rinnovabili, con approfondimenti sulle condizioni di contesto e strutturali che abilitano tali possibilità di sviluppo.

Il NUVV ha inoltre avviato approfondimenti sulle situazioni critiche relative ad alcune **filieri strategiche**, quali i semiconduttori e le terre rare, nonché l'elettrificazione della mobilità (componentistica automotive, gigafactory).

Il Nucleo ha seguito gli sviluppi internazionali, europei e nazionali in materia di **finanza sostenibile**, quali ad esempio i lavori dell'*Inter-agency Task Force on Financing for Development* delle Nazioni Unite e quelli del Comitato Interistituzionale Green Bond, per l'emissione del primo Green Bond sovrano italiano.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Il NUVV si è occupato anche di **sviluppo territoriale**. Nello specifico, ha analizzato il tema delle “Aree interne” e dell’attuazione della Strategia nazionale a esse dedicata (SNAI), sia partecipando ai lavori del Comitato tecnico per l’attuazione della Strategia nazionale delle aree interne, sia assicurando le necessarie attività di presidio e aggiornamento informativo anche per il nuovo ciclo di programmazione della politica europea di coesione 2021-2027.

Il Nucleo ha poi partecipato ai lavori dell’Alta Commissione istituita presso il Ministero per le infrastrutture e la mobilità sostenibili (ora Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti), in relazione al “Programma innovativo qualità dell’abitare” - PINQuA, ai sensi dei commi 437 e seguenti dell’articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Più in generale, per poter garantire un supporto tempestivo e sempre aggiornato per le attività dei Comitati e per le esigenze conoscitive dell’Autorità politica e del Capo del DIPE, oltre al presidio informativo e di analisi e valutazione delle principali Strategie e Programmi varati a livello europeo e nazionale sopra riportati, il NUVV ha esaminato alcuni rapporti periodici di istituzioni pubbliche (es. ISTAT, SVIMEZ, Banca d’Italia) e/o private (es. ASVIS, Fondazione Ambrosetti, Fondazioni bancarie e finanziarie) e ha svolto una continua attività di presidio informativo e analitico dei principali provvedimenti nazionali di finanza pubblica (DEF, NADEF, Legge di bilancio).

Nelle attività di supporto più diretto al Capo Del DIPE e al Sottosegretario di Stato, Segretario del CIPESS, il NUVV ha predisposto apposite note di approfondimento su molteplici tematiche perlopiù correlate alla transizione ecologica e alla sostenibilità socio-economica.

Si riportano, a seguire, alcuni dei dossier richiesti dal Sottosegretario di Stato, Segretario del CIPESS, nonché alcuni dei lavori prodotti dal NUVV e pubblicati sul sito dipartimentale, limitatamente al periodo in rendicontazione.

In particolare, per le esigenze del Sottosegretario il NUVV ha predisposto, a partire dal mese di dicembre 2022, alcune note di approfondimento sui seguenti temi:

- Le sfide del PNRR relative alla sostenibilità e alla transizione energetica;
- Il valore del comparto della nautica da diporto per lo sviluppo dell’economia italiana;



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

- Il settore crocieristico come volano di crescita per il Paese;
- L'innovazione nella mobilità tra digitalizzazione e transizione ecologica;
- La strada tracciata dal nuovo Codice dei contratti per la digitalizzazione dell'ambiente costruito;
- Le politiche europee sull'immobiliare allargato in Italia – Direttiva energetica e altre misure;
- Le tendenze e le prospettive del settore automotive in Italia, con riferimento all'impatto della transizione ecologica sull'indotto del settore;
- L'impatto economico del superbonus 110% con particolare riferimento all'economia, alla fiscalità ed all'ambiente.

I dossier di lavoro del NUVV, elaborati nel periodo di riferimento della presente Relazione e resi disponibili sul sito web dipartimentale, sono i seguenti:

- *“La Resilienza delle “Global Supply Chain”*: Semiconduttori e Materie Prime Critiche (marzo 2023), che esamina i due settori - semiconduttori/chip e materie prime critiche. La ricognizione descrive le attuali criticità dei due settori e le misure europee e nazionali attivate per aumentare la resilienza delle relative *supply chain* e intende offrire elementi informativi utili per la più ampia tematica della sicurezza delle catene globali del valore;
- *“Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: opportunità e sfide per le imprese”* (dicembre 2022), che ha esaminato le misure PNRR di cui sono destinatarie dirette le imprese e le risorse loro assegnate. Il lavoro, raccogliendo spunti elaborati da operatori specializzati nel settore, ha evidenziato le opportunità per le imprese, in particolare quelle di micro, piccola e media dimensione, offerte dalle misure del PNRR;
- *“Energia, materie prime, inflazione: le principali criticità del momento alla prova delle priorità di sviluppo sostenibile”* (luglio 2022), che analizza le principali criticità del momento attuale tra cui: crisi energetica, carenza di materie prime e conseguenti rialzi dei prezzi.

Ulteriori attività divulgative e comunicative sono state svolte dal NUVV attraverso la partecipazione a convegni, tra i quali si segnalano il Convegno “Siamo Energia!” - evento d'apertura di *Gecko Festival 2022* (Settembre 2022), dedicato ai cambiamenti in atto sotto il profilo energetico e climatico e sulle prospettive percorribili.

Infine, nell'ambito delle **attività di relazione e collaborazione** con i principali organismi che si occupano di valutazione delle politiche pubbliche, Il NUVV ha



*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

partecipato stabilmente agli incontri periodici della Rete dei Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici⁶, del Sistema nazionale di valutazione⁷ e del Gruppo di lavoro NUVEC per la verifica di efficacia dell'azione pubblica.

⁶ La Rete dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici ex lege 17 maggio 1999, n. 144, coordinata dal NUVAP, Nucleo di valutazione afferente al Dipartimento per le politiche di coesione della PCM, rappresenta un luogo di condivisione di esperienze, di strumenti informativi, metodologici e tecnici, finalizzato all'approfondimento di conoscenze e metodologie di valutazione e verifica degli investimenti pubblici.

⁷ In particolare, i lavori del Sistema Nazionale di Valutazione (SVN) della politica di coesione consistono in un ciclo di Laboratori rivolti alle Amministrazioni titolari di Programmi Operativi, al fine di offrire un sostegno nell'individuare e organizzare conoscenze e dati utili a elaborare scelte di programmazione.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

2. Attività di supporto al Sottosegretario di Stato con delega in materia di coordinamento della politica economica e di programmazione degli investimenti pubblici

Alla luce degli indirizzi strategici, legati alle attività del Nucleo, impartiti dal Sottosegretario di Stato, Segretario del CIPESS, sen. Alessandro Morelli, il NUVV ha curato:

- Approfondimenti in materia di produzione di energia rinnovabile e diversificazione degli approvvigionamenti energetici, ivi incluso un focus sul nucleare di nuova generazione;
- Predisposizione del dossier sull'*automotive*, in particolare per quello elettrico;
- Analisi della differenza dei costi energetici per le imprese in Europa, le relative cause, e del potenziale contributo dell'energia nucleare all'abbattimento di detti costi;
- Approfondimenti in materia di finanza sostenibile applicata alla produzione di energia rinnovabile attraverso il nucleare di nuova generazione;
- Esame delle modalità innovative di finanziamento degli impianti nucleari.

3. Supporto agli Uffici del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

Nel periodo di riferimento il NUVV ha collaborato per l'attività di espletamento dei temi che riguardano le attività

dell'Ufficio II, tra cui:

- a. Attività di analisi del DPP predisposto dal Ministero dell'interno e alle successive fasi di confronto con il suddetto Ministero e con il MEF;
- b. Verifica dell'iter approvativo della "Strada extraurbana a pedaggio denominata "Via del Mare: collegamento A4 – Jesolo e litorali" - CUP: H41B09001160005", con particolare riferimento all'iter del procedimento approvativo del progetto definitivo;
- c. Supporto di natura normativa per attività istruttorie;



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

dell'Ufficio IV, tra cui:

- a. Supporto nell'elaborazione dello schema di relazione annuale sullo stato di attuazione del Piano per la transizione ecologica, ai sensi del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;
- b. Analisi e monitoraggio sull'implementazione, a livello nazionale, del pacchetto di riforme della Commissione Europea per la lotta ai Cambiamenti climatici "*Fit for 55%*" e della tassonomia europea della attività eco- compatibili;
- c. Supporto alle attività istruttorie finalizzate alla revisione dell'atto di indirizzo del CIPESS nei confronti di SACE Spa per il rilascio delle garanzie "*green*";
- d. Supporto alle attività del tavolo tecnico interistituzionale in materia di edilizia sanitaria e ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico ex art. 20, comma 1, della legge 11 marzo 1988, n. 67, che ha previsto l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia, di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti;
- e. Supporto alle attività istruttorie relative all'aggiornamento periodico della Strategia nazionale di Sviluppo Sostenibile trasmessa dal MASE al fine della relativa approvazione del CITE;
- f. Analisi del Piano Nazionale per l'energia e il clima (PNIEC).

dell'Ufficio V, tra cui:

- a. Sviluppo/potenziamento dei sistemi a supporto del DIPE e nei processi di integrazione con altri sistemi informatici / altre strutture della Pubblica Amministrazione;
- b. Rapporti tra l'Ufficio V e i Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici previsti dall'articolo 1 della legge 17 maggio 1999, n. 144, al fine di assicurare il necessario supporto per la definizione dei criteri di riparto del Fondo della legge n. 144 del 1999, articolo 1, comma 7, partecipando, tra l'altro, ai lavori del "Tavolo permanente per assicurare la *governance* multilivello e il presidio delle disponibilità del Fondo e della continuità e adeguatezza dei flussi finanziari";
- c. Nell'ambito dell'attività nell'Alta Commissione "PINQuA", il NUVV ha avviato il monitoraggio dei progetti valutati e approvati dalla stessa A.C.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

E' in corso la valutazione nel rispetto della tempistica delle attività programmate;

- d. Sempre nell'ambito del PINQuA, il NUVV ha avviato misurazione della sostenibilità degli investimenti con finalità sociali, in linea con la metodologia di selezione dei progetti – incentrata su indicatori d'impatto sociale – illustrata nel *Final report on social Taxonomy*.

I membri del NUVV hanno, altresì, partecipato all'incontro del Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione: "Comprendere Risultati e Impatti della Politica di Coesione", tenutosi a Roma il 21 giugno.

4. Attività di supporto alla Cabina per la crisi Idrica

Nel periodo di riferimento il NUVV ha assistito il Dipartimento nelle funzioni di segreteria tecnica della Cabina di regia per la crisi idrica istituita con decreto legge 14 aprile 2023, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 13 giugno 2023, n. 68, recante "*Disposizioni urgenti per il contrasto della scarsità idrica e per il potenziamento e l'adeguamento delle infrastrutture idriche*", per affrontare la persistente situazione di scarsità idrica che determina gravi ripercussioni nel settore idropotabile e in quello irriguo, anche in aree densamente popolate del Paese e che potrebbe determinare gravi ripercussioni sul suo tessuto economico e sociale.

I componenti del NUVV hanno garantito il proprio supporto tecnico per le attività nell'ambito della Cabina di regia per affrontare la gestione delle risorse idriche. A tal fine hanno avviato studi ed approfondimenti sul settore idrico in Italia. Inoltre, il NUVV ha preso parte alla riunione della Cabina di Regia del 5 maggio 2023.

Il NUVV, inoltre, ha svolto attività istruttoria in merito alla crisi idrica, ha effettuato analisi sulle richieste di finanziamento pervenute dalle Regioni e ha predisposto una metodologia generale, corredata da uno schema sintetico, di valutazione degli interventi allo scopo di individuare le priorità di intervento e una loro adeguata programmazione. Il NUVV ha anche predisposto una nota informativa sul riuso idrico e sugli attinenti aspetti di policy.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

Crisi idrica – Sistema valutazione degli interventi proposti

Con il Decreto-Legge 14 aprile 2023, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 13 giugno 2023, n. 68, recante “Disposizioni urgenti per il contrasto della scarsità idrica e per il potenziamento e l'adeguamento delle infrastrutture idriche”, è stata istituita presso la Presidenza del Consiglio dei ministri la Cabina di regia per la crisi idrica, con il compito, tra l'altro, di effettuare una ricognizione degli interventi di urgente realizzazione e individuare per ciascun intervento il fabbisogno finanziario e l'ordine di priorità di finanziamento.

Al riguardo, il NUVV ha predisposto un sistema generale di valutazione degli interventi idrici, nonché uno schema che mette a disposizione della Cabina di regia uno strumento, di rapida applicazione, di selezione degli interventi a fronte di situazioni emergenziali.

Il sistema messo a punto dal NUVV adotta criteri che rispondono ai principi di **semplicità, trasparenza, misurabilità, oggettività, e allocazione efficace ed efficiente** di risorse scarse. I criteri di valutazione degli interventi per i quali è richiesto il finanziamento riguardano in particolare:

1. La gravità del deficit idrico da colmare
2. La tempistica prevista
3. Il grado di sicurezza
4. Il rispetto del vincolo ambientale
5. L'efficienza nel (ri)uso di risorse idriche
6. L'impatto in termini di utenza servita, territorio interessato, e recupero perdite idriche
7. La premialità per interventi che integrano tecnologie avanzate e di ingegneria naturalistica
8. La presenza di fonti complementari di finanziamento.

Per ciascun criterio, il sistema prevede indicatori, intervalli di valori per le misurazioni riferite agli interventi proposti, e punteggi di merito.



Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica

5. Principali attività del NUVV in tema Analisi d’Impatto della Regolamentazione

Il Gruppo di lavoro dedicato ha fornito il necessario supporto al Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi (DAGL) relativamente all’analisi ex ante (AIR) e verifica ex post (VIR) dell’impatto della regolamentazione, nonché alle relative iniziative di consultazione pubblica.

Lo svolgimento dell’analisi d’impatto è necessario – fatti salvi i casi di esenzione ed esclusione – per l’iscrizione degli schemi di atti normativi (inclusi quelli proposti dai Ministri) all’esame del Consiglio dei Ministri. La Vir è svolta sugli atti normativi individuati da ogni amministrazione in un “Piano biennale per la valutazione e la revisione della regolamentazione”.

In particolare, il Gruppo Air valuta le relazioni Air e Vir elaborate dalle amministrazioni statali in relazione agli atti normativi di rispettiva competenza, secondo quanto previsto dal Regolamento recante “Disciplina sull’Analisi dell’impatto della regolamentazione, la Verifica dell’impatto della regolamentazione e la Consultazione”⁸, seguendo le metodologie definite nella Guida Air-Vir⁹.

Come già precisato, a partire dal 1° gennaio 2023, in attuazione dell’art. 7-bis del D.L. n. 36 del 20 aprile 2022, convertito con la legge 29 giugno 2022, n. 79, sono cessate le attività del Gruppo di lavoro AIR in seno al NUVV. In particolare, a seguito del DPCM 19 ottobre 2022, recante “Istituzione e funzionamento del Nucleo di valutazione dell’impatto della regolamentazione”, efficace a decorrere dal 1° gennaio 2023, il Gruppo di lavoro AIR del DIPE è confluito nel suddetto Nucleo, istituito presso il DAGL.

Nel periodo 1° luglio 2022 – 31 dicembre 2022 il Gruppo Air ha svolto le seguenti attività:

- Elaborazione di 125 schede di valutazione delle relazioni Air trasmesse dalle amministrazioni al DAGL, con cui è stata verificata l’adeguatezza e la completezza delle diverse fasi dell’Air (analisi del problema, definizione degli obiettivi, elaborazione delle opzioni, descrizione e valutazione degli impatti, attuazione e monitoraggio, consultazioni svolte), tenuto conto dell’impatto potenziale dell’iniziativa normativa; ogni

⁸ DPCM 15 settembre 2017.

⁹ Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 febbraio 2018.



*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

- scheda è stata successivamente trasmessa alle amministrazioni proponenti;
- Elaborazione di 10 pareri relativi alle richieste di esenzione dall’Air, ai fini della verifica delle condizioni previste dall’articolo 7 del DPCM 169/2017 (costi di adeguamento attesi di scarsa entità; numero esiguo dei destinatari dell’intervento; risorse pubbliche impiegate di importo ridotto; limitata incidenza sugli assetti concorrenziali del mercato) per la concessione dell’esenzione;
 - Collaborazione con l’Ufficio per il coordinamento dell’iniziativa legislativa e dell’attività normativa del Governo ai fini della valutazione degli schemi di atti normativi di particolare complessità e impatto; in particolare, a partire dal secondo semestre 2021 tale attività si è concentrata sulle norme di attuazione del PNRR;
 - Esame di 20 tra “Piani biennali per la valutazione e la revisione della regolamentazione” trasmessi nel corso del 2022 dalle amministrazioni (in particolare, Ministero dell’interno, Ministero della Difesa, Ministero della Cultura) e VIR trasmesse nel corso del periodo dalle amministrazioni (in particolare, MISE, Ministero della Difesa, Cultura);
 - Collaborazione alla redazione della “Relazione annuale sullo stato di attuazione dell’analisi di impatto della regolamentazione – Anno 2022” trasmessa alle Camere dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
 - Collaborazione con la Scuola nazionale dell’amministrazione nella realizzazione delle attività formative in materia di Air, Vir e consultazioni.