

Il Programma delle infrastrutture strategiche

Sulla base di quanto previsto dall'articolo 1 della legge n. 443/2001 (cosiddetta Legge Obiettivo), il CIPE ha approvato con la delibera n. 121/2001 il primo Programma delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale da realizzare per la modernizzazione e lo sviluppo del Paese. Il Programma è stato frutto di un ampio confronto istituzionale, teso all'integrazione:

- a monte, con la programmazione comunitaria, mirando in primo luogo a realizzare le tratte nazionali dei grandi corridoi europei Brennero, Torino – Lione e Terzo valico dei Giovi;
- a valle, con la volontà delle Regioni e degli Enti locali, sia nella scelta delle opere sia nelle procedure di approvazione della localizzazione e di valutazione dell'impatto ambientale dei progetti.

Col passare degli anni sono stati approvati e finanziati di versi progetti relativi ai grandi valichi alpini e all'alta velocità ferroviaria lungo i predetti corridoi europei e le scelte strategiche del Programma hanno avuto impatti significativi anche sugli altri principali strumenti di programmazione nazionale, tra cui il Contratto di programma delle Ferrovie (parte investimenti e parte servizi), il Contratto di programma dell'ANAS e i Piani pluriennali delle Autorità Portuali. Attualmente, oltre l'80% del valore del Programma è incluso nei citati Contratti di programma, cosicché l'asseverazione della congruità economica e l'analisi costi benefici svolte da ANAS e RFI per ogni singola opera inclusa nei contratti ne consolida la credibilità strategica.

La variazione della dimensione finanziaria del Programma è stata nel tempo fotografata dai Documenti di programmazione economico-finanziaria che si sono succeduti tra il 2003 e il 2013.

L'XI Allegato al Documento di economia e finanza 2013 – 2015, su cui il CIPE ha espresso parere con delibera n. 26/2014, definisce il costo totale del Programma pari a 232 miliardi di euro, con finanziamenti disponibili per 118 miliardi di euro e un fabbisogno residuo di 114 miliardi di euro. Il costo totale delle sole opere già esaminate dal CIPE è di 136 miliardi di euro, di cui solo 2,4 miliardi, l'1,8%, concerne interventi per porti e interporti, a testimonianza di un'attenzione inspiegabilmente modesta per il comparto (vedi tabella). Nel XII Allegato infrastrutture allegato al Documento di economia e finanza 2014 – 2016, attualmente all'esame della Conferenza Unificata, sono stati aggiunti ulteriori interventi riportati in rosso nella tabella.

Il ridotto spazio del sistema portuale nell'ambito del Programma non contribuisce a dare rilevanza strategica alla portualità nelle politiche dei trasporti nazionali. Altri settori, ad esempio strade e ferrovie, sono destinatari di un quadro regolatorio più stabile (la legge di riferimento del sistema portuale dal 1994 ad oggi è stata modificata 23 volte), e fanno capo a un *player* nazionale di riferimento che dialoga con il Governo ai fini di una programmazione unitaria a scala nazionale, cosa che non accade né nel settore portuale, la cui *governance* è dispersa tra le Autorità portuali, né, ad esempio, nei settori aeroportuale e idrico.

Tabella 1- Opere relativi ai porti contenute nel Programma delle infrastrutture strategiche (XI e XII Allegato infrastrutture)

infrastruttura strategica	intervento	settore	stato attuazione	CIPE	costo M€	disponibilità M€	fabbisogno M€
Piastra Logistica Euro Mediterranea della Sardegna							
Porto di Golfo Aranci	Prolungamento pontile est del Porto Golfo Aranci	porti	in realizzazion e	PIS	2,58	2,58	0,00
Porto di Porto Torres	Realizzazione darsena servizi porto commerciale 1 lotto	porti	preliminare	PIS	14,39	14,39	0,00
Porto di Porto Torres	Adeguamento tecnico funz.le porto di porto Torres 1 lotto	porti	ultimato	PIS	17,24	17,24	0,00
Porto di Porto Torres	Completamento centro intermodale merci	Interporti	preliminare	PIS	55,23	0,00	55,23
Porto di Porto Torres	Centro intermodale merci	interporti	preliminare	PIS	4,43	0,00	4,43
Porto di Olbia adeguamento impianti	Escavo della secca prospiciente il molo n. 1	porti	collaudo	PIS	10,45	10,45	0,00

Allacciamento Porto di Olbia	Allacciamento Porto di Olbia	strade e autostrade	collaudo	PIS	9,38	12,00	-2,62
Porto di Olbia adeguamento impianti	Nuova stazione Olbia attrezzaggio centro Micaleddu	ferrovie	preliminare	PIS	17,63	10,30	7,33
Porto di Olbia adeguamento impianti	Olbia centro intermodale	interporti	preliminare	PIS	54,00	0,00	54,00
Porto di Cagliari	banchinamento avanporto per navi Ro-Ro del Porto Canale - 1° lotto	porti	definitivo	PIS	44,73	19,33	25,40
Porto di Cagliari	banchinamento avanporto per navi Ro-Ro del Porto Canale - 2° lotto	porti	preliminare	PIS	15,27	0,00	15,27
Porto di Cagliari	avanporto est del Porto Canale di Cagliari - realizzazione del distretto della cantieristica - opere a mare	porti	definitivo	PIS	29,56	11,00	18,56
HUB Portuali e interportuali - Civitavecchia							
Hub Portuali - Civitavecchia	Hub portuale Civitavecchia lotto 1	porti	attesa progetto esecutivo	perimetro Cipe	194,65	194,65	0,00
Hub Portuali - Civitavecchia	Hub portuale Civitavecchia lotto 2	porti	definitivo	perimetro Cipe	287,42	6,00	281,42
Hub Portuali - Civitavecchia	Porto di Gaeta	porti	definitivo	PIS	33,09	33,09	0,00
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia adeguamento sedime	interporti	esercizio	perimetro Cipe	4,17	4,79	-0,62
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia coll.tore fognario	interporti	esercizio	perimetro Cipe	1,16	1,49	-0,33
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia Civtavecchia Orte	interporti	esercizio	perimetro Cipe	0,10	0,23	-0,13
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia rampe d'ingresso	interporti	ultimato	perimetro Cipe	1,13	0,85	0,28
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia recinzione	interporti	ultimato	perimetro Cipe	2,48	3,56	-1,08
Hub Interportuali - Area romana	Piastra logistica di Civitavecchia spost.to acquedotto	interporti	esercizio	perimetro Cipe	0,16	0,25	-0,09
Hub Interportuali	Interporto Roma Fiumicino opere d'infrastruttura	interporti	preliminare	PIS	43,25		43,25
Hub Interportuali	Interporto Roma Fiumicino raccordo ferroviario e stradale	interporti	preliminare	PIS	58,81		58,81
Hub portuali - Ancona							
Hub Portuali - Ancona	Ancona - collegamento ferroviario Nuova Darsena	ferrovie	ultimato	PIS	9,59	9,59	0,00
Hub Portuali - Ancona	Ancona - Raccordo "Asse attrezzato"1° L/1° e 2	strade e autostrade	ultimato	PIS	2,70	2,70	0,00
Hub Portuali - Ancona	Coll.to viario tra porto Ancona e grande viabilità	strade e autostrade	definitivo	perimetro Cipe	479,77	479,77	0,00
Hub Portuali - Ancona		porti	preliminare	PIS	0,00	0,00	0,00
Hub portuali - Pescara:							
Hub portuale Pescara: dev. Porto canale	Hub portuale Pescara: dev. Porto canale	porti	preliminare	PIS	20,00	0,00	20,00
Hub Portuali - Taranto							
Hub Portuali - Taranto	piastra portuale di Taranto	porti	attesa progetto esecutivo	perimetro Cipe	219,58	219,58	0,00
HUB Portuali – Genova e Savona							
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Savona: nuovo varco doganale fase 2 terrapieno	porti	ultimato	PIS	18,24	18,24	0,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Savona: nuovo varco doganale fase 3 sopraelevata	porti	ultimato	PIS	12,00	12,00	0,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	La Spezia: variante SS 1 Aurelia - 3° lotto	strade e autostrade	in realizzazione	perimetro Cipe	193,37	240,82	-47,45
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	La Spezia: variante SS 1 Aurelia - 4° lotto tra S.Benedetto e nuovo casello La Spezia Nord (Beverino)	strade e autostrade	preliminare	PIS	189,66	0,00	189,66
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Genova: collegamento Porto Autoporto	strade e autostrade	preliminare	PIS	10,70	0,00	10,70
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Genova riassetto dell'accesso portuale Voltri	strade e autostrade	attesa progetto esecutivo	perimetro Cipe	35,08	35,08	0,00

Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: var. tratta Riva Trigoso-Calvari	strade e autostrade	preliminare	PIS	250,00	0,00	250,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante tra Cogoledo e Arenzano	strade e autostrade	preliminare	PIS	120,00	0,00	120,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante tratta Calvari-Ferriere	strade e autostrade	studio di fattibilità	PIS	0,00	0,00	0,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Savona: viabilità bacino portuale di Vado Ligure	strade e autostrade	ultimato	PIS	1,67	1,67	0,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Savona: variante SS1 Aurelia bis casello aut.le	strade e autostrade	preliminare	PIS	137,54	0,00	137,54
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Savona: variante SS1 Aurelia bis Albisola	strade e autostrade	in realizzazione	perimetro Cipe	188,83	239,41	-50,58
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	completamento Aurelia bis di Savona - Letimbro casello	strade e autostrade	preliminare	PIS	28,93	0,00	28,93
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: completamento variante di Varazze	strade e autostrade	preliminare	PIS	80,00	0,00	80,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante di S.Lorenzo al mare	strade e autostrade	preliminare	PIS	250,00	0,00	250,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante tra Bergeggi e Spotorno	strade e autostrade	preliminare	PIS	300,00	0,00	300,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Albenga - Borghetto SS (raccordo con sv. A10) - Loano - Pietra Ligure - Finale - Vado	strade e autostrade	preliminare	PIS	600,00	0,00	600,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Aurelia bis completamento Andora-Alassio-Albenga	strade e autostrade	preliminare	PIS	100,00	0,00	100,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	La Spezia: realizzazione colleg viario sotterraneo	strade e autostrade	preliminare	PIS	31,45	0,00	31,45
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	La Spezia ampliamento aree di sosta	strade e autostrade	preliminare	PIS	4,34	4,34	0,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	La Spezia: rampe stradali località Pianazze	strade e autostrade	preliminare	PIS	2,50	0,00	2,50
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: var. e 330 Sarzana/ conf. Toscana	strade e autostrade	preliminare	PIS	200,00	0,00	200,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: var. ex ss 330 Felettino Ceprana	strade e autostrade	preliminare	PIS	224,00	0,00	224,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: var. ex ss 330 tra Ceprana - Sarzana	strade e autostrade	preliminare	PIS	300,00	0,00	300,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante Albisola - Celle Ligure	strade e autostrade	preliminare	PIS	150,00	0,00	150,00
Allacciamenti plurimodali Genova Savona	Nuova Aurelia: variante tra Spotorno e Capo Noli	strade e autostrade	preliminare	PIS	150,00	0,00	150,00
Decreto destinazione Italia	Allacci ferroviari porto di Genova: collegamento del porto di Genova con il parco Campasso e con le linee dei Giovi	ferrovie	definitivo	PIS	25,80	25,80	0,00
Hub Portuali - Trieste							
Hub Portuali - Trieste	Hub Trieste piattaforma logistica 1 stralcio	porti	attesa progetto esecutivo	perimetro Cipe	132,43	132,43	0,00
Hub Portuali - Trieste	Hub Trieste piattaforma logistica 2 stralcio	porti	definitivo	perimetro Cipe	184,50	0,00	184,50
Hub Portuali - Trieste	Collegamenti ferroviari piattaforma logistica di Trieste: Raddoppio Cervignano(strasoldo)	porti	preliminare	PIS	250,00	0,00	250,00

	Udine PM Vat e nodo di Udine							
Hub Portuali - Trieste	Ampliamento banchina Molo 7 Porto di Trieste	porti	studio di fattibilità	PIS	90,00	0,00	90,00	
Hub Portuali - Trieste	Sistemazione del nodo ferroviario di Trieste	ferrovie	studio di fattibilità	PIS	77,60	0,00	77,60	
Hub Portuali - Trieste	Polo intermodale di Ronchi dei Legionari con nuova stazione intermodale di Ronchi aeroporto	ferrovie	preliminare	PIS	17,20	10,30	6,90	
Decreto destinazione Italia	Allacci ferroviari Porto di Trieste: rifunzionalizzazione stazione di Trieste Campo Marzio e linee di collegamento	ferrovie	definitivo	PIS	50,00	50,00	0,00	
Hub portuali - Ravenna								
Hub portuale di Ravenna	Hub portuale di Ravenna I° e II° stralcio	porti	attesa progetto esecutivo	perimetr o Cipe	137,00	137,00	0,00	
Hub portuale di Ravenna	Hub portuale di Ravenna III° e IV° stralcio	porti	preliminare	PIS	246,00	0,00	246,00	
Hub portuale di Ravenna	Hub portuale di Ravenna infrastrutture ferroviarie retroportuali	porti	definitivo	PIS	70,00	0,00	70,00	
Hub portuali - Venezia								
Hub portuale di Venezia	Hub portuale di Venezia: porto di altura ed allacci	porti	preliminare	PIS	2.467,00	1.732,00	735,00	
Hub interportuali Sistema idroviario Padano	Progetto multi obiettivo di regimazione del fiume PO	interporti	preliminare	PIS	1,80	2,00	-0,20	
Hub interportuali Sistema idrov. Padano	Sistemazione corrente libera fiume PO	interporti	preliminare	PIS	0,00	0,00	0,00	
Hub interportuali Sistema idrov. Padano	Eliminazione perdite canale CR Pizzighettone	interporti	preliminare	PIS	0,00	0,00	0,00	
Hub Interportuali - Porto di Cremona	Hub Interportuale Porto di Cremona	interporti	preliminare	perimetr o Cipe	24,00	0,00	24,00	
Traffici nella Laguna di Venezia	Interventi infrastrutturali per la sicurezza dei traffici nella Laguna di Venezia	porti		PIS	140,00	0,00	140,00	
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno								
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno	Hub portuali - porto di Napoli	porti	preliminare	PIS	240,00	240,00	0,00	
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno	Nuova darsena porto di levante/adequamento collegamento ferroviario	ferrovie		PIS	450,00	410,00	40,00	
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno	Hub portuali - porto di Salerno	porti	preliminare	PIS	73,00	73,00	0,00	
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno	Porto di Pozzuoli	porti		PIS	45,00	17,50	27,50	
Hub portuali - porto di Napoli e di Salerno	Collegamento tangenziale di Napoli rete viaria e porto di Pozzuoli	porti		PIS	153,78	0	153,78	
Hub portuali - porto di Marina di Carrara								
Porto Marina di Carrara	Interfaccia porto - città sistemazioni di accesso	multimodale	studio di fattibilità	PIS	38,43	13,43	25,00	
Hub Interportuali Gioia Tauro								
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro allacciamenti ferroviari	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	3,00	0,48	2,52	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro capannoni prefabbricati	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	5,53	0,24	5,29	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Hub Int. G. Tauro Prog. Reti materiali e viabilità	interporti	attesa progetto esecutivo	perimetr o Cipe	13,50	12,19	1,31	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro ingresso pedonale aereo zona MTC	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	1,58	0,33	1,25	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro laboratori Fitopatologici	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	0,25	0,04	0,21	
Hub Interportuali Gioia Tauro	"Gioia Tauro magazzini""Piastra del freddo"	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	30,00	1,20	28,80	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro parcheggio multipiano zona MCT	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	8,00	1,90	6,10	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro coll.to rigassificatore piastra freddo	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	11,70	1,87	9,83	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro sistemazione piazzale nord del porto	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	0,50	0,01	0,49	
Hub Interportuali Gioia Tauro	Gioia Tauro strada S. Ferdinando - piazz.le porto	interporti	definitivo	perimetr o Cipe	2,10	0,10	2,00	
Hub Interportuali - area brindisina								

Hub Interportuali - area brindisina	Hub interportuali area brindisina	interporti	preliminare	PIS	88,98	0,00	88,98	
Hub Interportuali – Catania, Termini Imerese, Augusta, Palermo, Messina e Trapani								
Hub Interportuali - Catania	Hub Interportuali Catania 1° stralcio fase 1	interporti	esercizio	perimetro Cipe	77,92	81,15	-3,23	
Hub Interportuali - Catania	Hub Interportuali - Catania 2° stralcio fase 1	interporti	Attesa consegna lavori	perimetro Cipe	28,15	13,51	14,64	
Hub Interportuali - Termini Imerese	Hub interportuali Termini Imerese	interporti	definitivo	perimetro Cipe	78,87	78,87	0,00	
Hub Interportuali - Augusta	Hub Interportuali - Augusta	interporti	preliminare	PIS	85,00	85,00	0,00	
Hub Interportuali - Palermo, Messina, Trapani	Hub Interportuale Palermo, Messina, Trapani	interporti	studio di fattibilità	PIS	0,00	0,00	0,00	
Hub Interportuali - Livorno Guasticce								
Hub Interportuali - Livorno Guasticce	Hub Interportuale Livorno Guasticce	interporti	collaudo	perimetro Cipe	26,07	26,07	0,00	
Hub Interportuali - Livorno Guasticce	Hub Interportuale Livorno Guasticce scavalco ferroviario	interporti	definitivo	PIS	14,00	5,00	9,00	
					Totale	10599,95	4756,82	5843,13

Fonte: elaborazione DIPE su dati dell'XI e XII Allegato infrastrutture

Risulta evidente che gli interventi connessi ai porti e alla relativa intermodalità dei trasporti compresi nel Programma delle infrastrutture strategiche devono considerarsi da includere nel nuovo “piano strategico nazionale della portualità e della logistica”.